

УДК 617.7:614.2

DOI: 10.34215/1609-1175-2022-3-96-100



Первые итоги и перспективы деятельности Хабаровского филиала НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» по обеспечению организационно-методической помощи офтальмологическим клиникам Дальневосточного федерального округа

О.В. Коленко^{1,2}, М.В. Пшеничников¹, А.А. Макарова¹, Е.Н. Кожевникова¹¹ *Хабаровский филиал МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова, Хабаровск, Россия;*² *Институт повышения квалификации специалистов здравоохранения МЗ Хабаровского края, Хабаровск, Россия*

В статье представлена оценка первых результатов деятельности организационно-методического отдела (ОМО) Хабаровского филиала ФГАУ НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза»» (Филиал) за 2018–2021 гг. В феврале 2018 года в Филиале был создан ОМО. Это было необходимо для обеспечения эффективного взаимодействия с закрепленными за Филиалом в качестве национального медицинского исследовательского центра (НМИЦ) медицинскими организациями 3-го уровня, расположенными на территории Дальневосточного федерального округа (ДФО). Проведен ряд организационных мероприятий по подключению к Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, организована систематическая оценка уровня офтальмологической помощи в закрепленных медицинских организациях, выявлены проблемы организационного взаимодействия НМИЦ в ДФО, намечены пути их решения, налажена система регулярных телемедицинских консультаций по вопросам ведения наиболее сложных пациентов. За 2018–2021 гг. выполнено 32 выезда в регионы, проведено 24 трансляции знаний, создан научно-образовательный модуль «Возрастная макулярная дегенерация, сухая форма», проведена оценка эффективности внедрения и применения клинических рекомендаций, включая критерии оценки качества по профилю «Офтальмология» в закрепленных медицинских организациях. За данный период выполнено 657 телемедицинских консультаций, по итогам которых в Филиал госпитализировано 23,3% пациентов в 2019 г., 73% пациентов в 2020 г. и 86,3% пациентов в 2021 г. Установлены деловые контакты с руководителями высших органов исполнительной власти курируемых субъектов ДФО. В результате деятельности ОМО Филиала с 2018 по 2021 г. сформирована четкая система организационно-методической помощи медицинским организациям 3-го уровня, расположенным на территории закрепленных регионов ДФО.

Ключевые слова: *национальный медицинский исследовательский центр, организационно-методический отдел, Дальневосточный федеральный округ, телемедицинская консультация, трансляция знаний*

Поступила в редакцию 18.03.22. Получена после доработки 05.05.22. Принята к печати 17.05.22

Для цитирования: Коленко О.В., Пшеничников М.В., Макарова А.А., Кожевникова Е.Н. Первые итоги и перспективы деятельности Хабаровского филиала НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» по обеспечению организационно-методической помощи офтальмологическим клиникам Дальневосточного федерального округа. *Тихоокеанский медицинский журнал*. 2022;3:96–100. doi: 10.34215/1609-1175-2022-3-96-100

Для корреспонденции: Коленко Олег Владимирович – д.м.н., директор Хабаровского филиала МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова (680033, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 211); профессор кафедры офтальмологии Института повышения квалификации специалистов здравоохранения МЗ Хабаровского края (680000, г. Хабаровск, ул. Краснодарская, 9); ORCID: 0000-0001-7501-5571; тел: +7 (4212) 22-40-90; e-mail: naukakhvnmntk@mail.ru

First results and prospects of the Khabarovsk Branch of Fyodorov Eye Microsurgery Federal State Institution on the provision of organizational and methodological support to ophthalmological clinics in the Far Eastern Federal District

O.V. Kolenko^{1,2}, M.V. Pshenichnov¹, A.A. Makarova¹, E.N. Kozhevnikova¹¹ *The S. Fyodorov Eye Microsurgery Federal State Institution, the Khabarovsk Branch, Khabarovsk, Russia;* ² *Postgraduate Institute for Public Health Workers, Khabarovsk, Russia*

This article evaluates the first results of operation of the Organizational and Methodological Department (OMD) of the Khabarovsk Branch of S. Fyodorov Eye Microsurgery Federal State Institution during the period 2018–2021. The OMD was established in February, 2019 as part of the Khabarovsk Branch in order to ensure effective interactions between the Branch as a national medical research center (NMRC) and affiliated 3rd level medical organizations situated in the Far Eastern Federal District (FEFD). A number of organizational procedures were implemented, including connection of the NMRC to the Unified State Health Information System, monitoring of the level of ophthalmological care in affiliated medical organizations, identification of bottlenecks in the interaction between the NMRC and affiliated medical organizations, establishment of

a system of telemedicine consultations concerning difficult medical cases. Over the period 2018–2021, 32 visits to regional clinics were implemented, 24 knowledge transfer projects were realized, a scientific and educational module “Age-related macular degeneration, dry form” was developed. In addition, the effectiveness of implementation and application of clinical recommendations, including quality assessment criteria for the “Ophthalmology” profile in affiliated medical organizations, was assessed. Over this period, 657 telemedicine consultations were held, as a result of which 23.3%, 73%, and 86.3% of patients were admitted to the Khabarovsk Branch in 2019, 2020, and 2021, respectively. Business relations were established with the senior executive authorities of regions where the affiliated medical organizations are located. The OMD activity during the period 2018–2021 resulted in the establishment of a clear system of organizational and methodological support to 3rd level medical organizations located in the FEFD.

Keywords: national medical research center, organizational and methodological department, Far Eastern Federal District, telemedicine consultations, knowledge transfer

Received 18 March 2022. Revised 05 May 2022. Accepted 17 May 2022

For citation: Kolenko O.V., Pshenichnov M.V., Makarova A.A., Kozhevnikova E.N. First results and prospects of the Khabarovsk Branch of Fyodorov Eye Microsurgery Federal State Institution on the provision of organizational and methodological support to ophthalmological clinics in the Far Eastern Federal District. *Pacific Medical Journal*. 2022;3:96–100. doi: 10.34215/1609-1175-2022-3-96-100

Corresponding author: Oleg V. Kolenko, M.D., director of the Khabarovsk branch of the S.N. Fyodorov Eye Microsurgery Federal State Institution (211, Tikhookeanskaya Str., Khabarovsk, 680033, Russian Federation), professor of the Ophthalmology Chair at the Postgraduate Institute for Public Health Workers (9, Krasnodarskaya Str., Khabarovsk, 680000, Russian Federation); ORCID: 0000-0001-7501-5571; phone: +7 (4212) 22-40-90; e-mail: naukakhvmtk@mail.ru

Хабаровский филиал МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова (Филиал) с момента своего создания был рассчитан на оказание высокотехнологичной офтальмохирургической помощи населению Дальнего Востока. Все эти годы данные обязанности выполнялись им в полном объеме [1–4].

28 февраля 2018 года в соответствии с приказом Минздрава России от 08.02.2018 г. № 58 ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России присвоен статус Национального медицинского исследовательского центра (НМИЦ). Это было сделано в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» и входящего в его состав федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» [5].

В обязанности НМИЦ помимо основной деятельности МНТК по профилю «Офтальмология» была включена также аналитическая работа по вопросам приоритетных исследований в сфере охраны здоровья, стандартам оказания медицинской помощи, по актуализации перечней лекарственных препаратов и организационно-методическое руководство закрепленными краевыми, республиканскими, областными и окружными медицинскими организациями субъектов РФ.

В связи с этим в обязанности Филиала было вменено организационно-методическое руководство офтальмологической службой обширной территории Дальневосточного федерального округа (ДФО). Хотя ДФО является самым крупным административным округом РФ (общая площадь его территории составляет 6 952 555 км², что соответствует 40,6% всей площади РФ), по данным Росстата на 1 января 2021 г., здесь проживает сравнительно небольшая

часть населения – 8 124 053 млн чел. [6]. Особенностью данного региона является разобщенность населенных пунктов, связанная с огромными расстояниями между ними и сравнительно низкой обеспеченностью железнодорожными путями и автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием.

На сегодня за Филиалом закреплены 8 из 11 субъектов ДФО: Приморский край, Чукотский автономный округ, Хабаровский край, Сахалинская, Магаданская, Еврейская автономная и Амурская области, Камчатский край. В данных регионах Филиал осуществляет функции НМИЦ и обеспечивает оказание населению высококвалифицированной медицинской помощи по профилю «Офтальмология».

Филиал оказывает организационно-методическую помощь следующим медицинским организациям 3-го уровня, расположенным в регионах ДФО:

- в Магаданской области – ГБУЗ «Магаданская областная больница» (г. Магадан);
- в Чукотском автономном округе – ГБУЗ «Чукотская окружная больница» (г. Анадырь);
- в Хабаровском крае – КГБУЗ «Городская клиническая больница» имени профессора А.М. Войно-Ясенецкого (г. Хабаровск);
- в Еврейской автономной области – ОГУЗ «Областная больница» (г. Биробиджан);
- в Камчатском крае – ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (г. Петропавловск-Камчатский);
- в Амурской области – ГАУЗ АО «Амурская областная клиническая больница» (г. Благовещенск);
- в Сахалинской области – ГБУЗ «Сахалинская областная клиническая больница» (г. Южно-Сахалинск);
- в Приморском крае – ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» (г. Владивосток).

Учитывая возложенные на Филиал в качестве НМИЦ обязанности, возникла производственная необходимость создания организационно-методического отдела (ОМО). Он был создан в феврале 2019 г.

Первоначально в его структуре было два сотрудника – специалист организационно-методического отдела и специалист в области информационных технологий. В обязанности специалиста ОМО входили: планирование и организация выездов в регионы ДФО, ведение документации НМИЦ, контроль за сроками выполнения планов, составление аналитических отчетов. Специалист в области телемедицины и компьютерного обеспечения должен был обеспечивать техническую поддержку телемедицинских консультаций, вебинаров, обеспечить работу с порталом Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). Руководство отделом поначалу осуществлялось заместителем директора по медицинской части, но с ноября 2021 г. отдел возглавил врач-методист, принятый в штат. На сегодня ОМО выполняет координирование организационных, методических и иных аспектов деятельности офтальмологических учреждений ДФО в соответствии с планами работ Минздрава Российской Федерации.

На первоначальном этапе для выполнения Филиалом функций НМИЦ по обеспечению организационно-методической работы с офтальмологическими клиниками регионов ДФО (медицинскими организациями 3-го уровня) прежде всего необходимо было наладить эффективное взаимодействие с ними.

Большую помощь в организации сотрудничества с медицинскими организациями 3-го уровня ДФО оказала Главная организация ФГАУ НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России. Так, в ноябре 2018 г. в адрес министров здравоохранения закрепленных субъектов РФ от Главной организации были направлены письма с просьбой оказать содействие в подключении медицинских организаций к ЕГИСЗ.

Подключение к данной системе являлось чрезвычайно важным, поскольку она на постоянной основе с 2019 г. используется в РФ для проведения телемедицинских консилиумов, консультаций, а также в образовательных целях.

21 декабря 2018 г. на базе Филиала после проведенных выездов в закрепленные субъекты РФ состоялось совещание главных внештатных специалистов-офтальмологов и заведующих офтальмологическими отделениями медицинских организаций субъектов ДФО. Главным докладчиком выступил заместитель Генерального директора ФГАУ НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России по организационной работе и инновационному развитию, профессор Н.С. Ходжаев. По его инициативе и был создан ОМО в Хабаровском филиале.

Первые выездные мероприятия сотрудников Филиала в регионы Дальнего Востока в качестве НМИЦ были организованы в ноябре 2018 г. Основной целью первых выездов в регионы было определить уровень офтальмологической помощи в закрепленных организациях 3-го уровня, расположенных на территории

ДФО. Это касалось оказания медицинской помощи по профилю «Офтальмология», уровня лекарственного обеспечения, обеспечения кадрами и подготовки их по профилю. Особо важным было оценить уровень использования телемедицинских технологий с использованием Федеральной телемедицинской системы Минздрава России.

В состав каждой выездной группы Филиала входили: руководитель – директор либо его заместитель по медицинской части, два врача-офтальмолога, как правило, заведующие отделениями, два специалиста ОМО. В ходе выездных мероприятий в каждой из закрепленных медицинских организаций 3-го уровня была проведена выборочная экспертиза 100 стационарных карт пациентов для оценки соблюдения стандартов оказания помощи и утвержденных клинических рекомендаций.

Региональные выезды, состоявшиеся в первом полугодии 2019 г., выявили ряд проблем в организации оказания офтальмологической помощи в регионах ДФО. Они выражались в кадровом дефиците врачей-офтальмологов, в отсутствии полной укомплектованности необходимым оборудованием, в отсутствии системы телемедицины.

Были намечены пути решения данных проблем. Они включали внедрение системы телемедицины; заполнение пустующих вакансий офтальмологов; оснащение и обновление офтальмологического оборудования в офтальмологических отделениях регионов.

Особое внимание в 2019 г. было уделено организационно-методической работе по подключению с организаций 3-го уровня к системе ЕГИСЗ с целью оперативного взаимодействия, а также для проведения телемедицинских консультаций (ТМК) [7].

ТМК – достаточно важный аспект работы НМИЦ, поскольку позволяет оказывать высококвалифицированную консультативную помощь врачам-офтальмологам медицинских организаций по проблемам адекватной диагностики, в выборе тактики лечения, оценке его эффективности. Консультации проводят ведущие специалисты профильных отделений Филиала [7].

Внедрение системы ТМК значительно упростило оперативное взаимодействие между врачами-офтальмологами ДФО и Филиала, позволив на высоком профессиональном уровне оказывать помощь путем разбора сложных клинических случаев пациентам, проживающим в отдаленных регионах, и осуществлять выбор оптимальной тактики лечения (динамическое наблюдение либо при наличии показаний направление пациентов на лечение в Филиал).

В 2019 г. Филиалом проведено 180 телеконсультаций, в 2020 г. – 200, в 2021 г. – 277, по результатам которых в Филиал было госпитализировано 23,3% пациентов в 2019 г., 73% пациентов – в 2020 г. и 86,3% пациентов – в 2021 г.

Во втором полугодии 2019 г. важным прорывом в работе НМИЦ стало подписание соглашений между Министерством здравоохранения РФ и высшим

исполнительным органом государственной власти субъектов РФ о взаимодействии с целью осуществления НМИЦ организационно-методического руководства медицинскими организациями субъекта РФ. Начиная с 2020 г., в ходе выездных мероприятий руководители Филиала в обязательном порядке стали проводить встречи с руководителями высших органов исполнительной власти субъектов РФ, курирующих вопросы здравоохранения.

В 2020 г. план выездных мероприятий в регионе был выполнен согласно графику, утвержденному Министерством здравоохранения РФ с учетом изменений, возникших в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 (3 выезда были сделаны до пандемии, 5 выездов перенесены на осень 2020 г.).

Всего за 2018 г. было выполнено 6 выездов, в 2019 г. – 15, в 2020 г. – 8, в 2021 г. – 3 выезда очно и 5 дистанционных выездных мероприятий.

В обязанности ОМО входит формирование графика проведения трансляций знаний (научно-практических мероприятий – ВКС) с применением телемедицинских технологий. Подсчет числа участников, подключившихся к трансляции, проводится автоматически на платформе ВЦМК «Защита». В 2019 г. согласно плану НМИЦ, утвержденному Головной организацией, Филиалом было проведено 24 трансляции знаний с числом подключившихся офтальмологов – 318 человек; в 2020 г. проведено 8 трансляций знаний с количеством подключившихся слушателей – 64 человека; в 2021 г. – 8 трансляций со 115 подключившимися офтальмологами.

Помимо этого Филиал в качестве НМИЦ обязан создавать для врачей-офтальмологов интерактивные образовательные модули, темы которых заранее согласовываются с научным отделом. Обязанности по формированию данных модулей также возложены на ОМО.

В 2019 г. врачами-офтальмологами Филиала был разработан научно-образовательный модуль по теме «Возрастная макулярная дегенерация, сухая форма» (ответственный – проф. Егоров В.В.). В 2020 и в 2021 годах поручений от Головной организации по составлению модулей не поступало.

Исполняя функции НМИЦ, Филиал обязан систематически и своевременно предоставлять в Головную организацию отчетность о проделанной работе. Данная обязанность возложена на ОМО и включает ежемесячные отчеты по телемедицине (ВКС и ТМК), ежеквартальный сбор и анализ информации о состоянии организации офтальмологической помощи в закрепленных субъектах РФ, по результатам которых формируется итоговый отчет, передаваемый в Головную организацию.

Анализ контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций и критериев оценки качества медицинской помощи в медицинских организациях закрепленных субъектов РФ по профилю «Офтальмология» показал, что в лечебной

деятельности медицинские организации не в полном объеме используют клинические рекомендации и стандарты офтальмологической помощи. При этом было выявлено, что в части медицинских организаций 3-го уровня отсутствует возможность оказания лечебной помощи при витреоретинальной патологии, включая макулярные отеки различного генеза, при офтальмоонкологии, при врожденной патологии у детей. Причины этого заключаются в отсутствии необходимого оборудования и подготовленных специалистов. Это приводит к повышению заболеваемости и несвоевременному оказанию офтальмологической помощи нуждающимся пациентам с данной патологией, проживающим в регионах ДФО. На основании выявленных проблем сформированы конкретные рекомендации по совершенствованию развития офтальмологической службы для каждой из организаций 3-го уровня (развивать витреоретинальную хирургию, хирургию катаракты, антиглаукомные операции). Эти рекомендации приняты к сведению и уже частично выполняются: в отдельных регионах ДФО приобретено необходимое оборудование для проведения витреоретинальной хирургии, факоэмульсификации катаракты, проведено обучение специалистов.

Заключение

Таким образом, за период с 2018 по 2021 г. ОМО организовал четкую систему взаимодействия с медицинскими организациями 3-го уровня, расположенными на территории закрепленных за Хабаровским филиалом регионов ДФО. Ее результатами стали создание постоянного оперативного взаимодействия между НМИЦ и медицинскими организациями 3-го уровня; оценка их оснащения медицинским оборудованием и кадрами, проведение 657 телеконсультаций в системе ЕГИСЗ, 26 выездных мероприятий, 40 видеотрансляций знаний с общим числом подключившихся 497. По сформированным рекомендациям в ряде закрепленных медицинских организаций 3-го уровня произведена закупка необходимого офтальмологического оборудования и организовано обучение офтальмологов. Данная работа лишь начата, она требует дальнейшего развития и совершенствования, поскольку ее результаты направлены на улучшение офтальмологической помощи населению в отдаленных от центра субъектах РФ.

Конфликт интересов: авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

Источник финансирования: авторы заявляют о финансировании проведенного исследования из собственных средств.

Участие авторов:

Концепция и дизайн исследования – КОВ, ПМВ

Сбор и обработка материала – МАА, КЕН

Статистическая обработка – МАА

Написание текста – ПМВ, МАА, КЕН

Редактирование – КОВ

Литература / References

1. Егоров В.В., Коленко О.В. 30 лет на страже здоровья жителей Дальнего Востока. Итоги и перспективы. *Современные технологии в офтальмологии*. 2018;(2):17–20. [Egorov VV, Kolenko OV. 30 years of guarding health of people of the Far East of Russia. Results and prospects. *Modern technologies in ophthalmology*. 2018;(2):17–20 (In Russ..)]
2. Коленко О.В., Егоров В.В. Об оказании высокотехнологичной медицинской помощи специалистами Хабаровского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК “Микрохирургия глаза” им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России жителям ДФО в 2018 году по профилю «Офтальмология». *Здравоохранение Дальнего Востока*. 2019;(1):15–9. [Kolenko OV, Egorov VV. On the provision of high-tech ophthalmological medical care by the specialists of the Khabarovsk branch of Eye Microsurgery ResearchC named after S.N. Fedorov under the Health Ministry of Russia to the residents of the Far East Federal District in 2018. *Public health of the Far East*. 2019;(1):15–9 (In Russ..)] doi: 10.33454/1728-1261-2019-1-15-19
3. Егоров В. В., Сорокин Е.Л., Бадогина С. П. Оказание высокотехнологичной офтальмологической помощи жителям дальневосточного федерального округа. Достижения и нерешенные проблемы. *Офтальмохирургия*. 2015;(1):43–7. [Egorov VV, Sorokin EL, Badogina SP. Provision of high-tech ophthalmic care to inhabitants of the Far Eastern Federal District. Achievements and unresolved problems. *Fyodorov Journal of Ophthalmic Surgery*. 2015;(1):43–7 (In Russ..)]
4. Егоров В.В., Сорокин Е.Л., Бадогина С.П., Барабанова Г.И., Дьяченко Ю.Н., Лисневская Г.В. О работе Хабаровского филиала ФГУ «МНТК “Микрохирургия глаза” им. акад. С.Н. Федорова Росмедтехнологии» по совершенствованию офтальмологической помощи жителям Дальневосточного федерального округа. *Здравоохранение Дальнего Востока*. 2008;(2):2–6. [Egorov VV, Sorokin EL, Badogina SP, Barabanova GI, Dyachenko YuN, Lisnevskaya GV. Work of the Khabarovsk branch of the Federal State Institution «Eye Microsurgery» named after academician S.N. Fedorov of Rosmedtekhologii» to improve ophthalmological care for residents of the Far Eastern Federal District. *Public health of the Far East*. 2008;(2):2–6 (In Russ..)]
5. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018 г.) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2018 g. № 204 (red. ot 19.07.2018 g.) «O natsionalnykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda» (In Russ..)]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (Accessed March 18, 2022).
6. *Официальный сайт Росстата*. [Ofitsial'nyy sayt Rosstata (In Russ..)]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (Accessed March 18, 2022).
7. Коленко О.В., Пшеничных М.В., Сорокин Е.Л., Греков М.Г., Кожевникова Е.Н. Первый опыт применения технологий телемедицины в офтальмологии Дальневосточного федерального округа. *Офтальмохирургия*. 2021;(4):57–63. [Kolenko OV, Pshenichnov MV, Sorokin EL, Grekov MG, Kozhevnikova EN. First experience using telemedicine technologies in ophthalmology of the Far Eastern Federal District of the Russian Federation. *Fyodorov Journal of Ophthalmic Surgery*. 2021;(4):57–63 (In Russ..)] doi: 10.25276/0235-4160-2021-4-57-63