УДК 617.7:614.2(571.63)
DOI: 10.34215/1609-1175-2020-3-95-98

Основные проблемы организации первичной специализированной офтальмологической помощи в Приморском крае и возможные пути их решения на региональном уровне

Л.П. Догадова[1, 2], С.Н. Бениова[2], Е.А. Абдуллин[2], А.С. Хохлова[2], Н.В. Филина[1, 2]

[1] *Тихоокеанский государственный медицинский университет, Владивосток, Россия;*
[2] *Краевая клиническая больница № 2, Владивосток, Россия*

При анализе показателей первичной медико-санитарной специализированной помощи в области офтальмологии в Приморском крае выявлены основные проблемы: дефицит врачебных кадров, недостаточная оснащенность рабочих мест в специализированных кабинетах, отсутствие современного диагностического оборудования в медицинских организациях 1-го и 2-го уровней. Для решения этих проблем на основе региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения», разработана программа «Развитие офтальмологической службы в системе здравоохранения Приморского края», в которой определены цели, задачи и ожидаемые результаты проводимых мероприятий.

Ключевые слова: *офтальмология, первичная специализированная медико-санитарная помощь, статистический отчет, кадры, оснащение*

Поступила в редакцию 15.05.2020 г. Принята к печати 08.06.2020 г.

Для цитирования: Догадова Л.П., Бениова С.Н., Абдуллин Е.А., Хохлова А.С., Филина Н.В. Основные проблемы организации первичной специализированной офтальмологической помощи в Приморском крае и возможные пути их решения на региональном уровне. *Тихоокеанский медицинский журнал*. 2020;3:95–8. doi: 10.34215/1609-1175-2020-3-95-98

Для корреспонденции: Догадова Людмила Петровна – канд. мед. наук, доцент кафедры офтальмологии и оториноларингологии ТГМУ (690002, г. Владивосток, пр-т Острякова, 2), внештатный офтальмолог Дальневосточного федерального округа, ORCID: 0000-0002-1498-9820; e-mail: ldogadova@mail.ru

The basic problems of primary specialized ophtalmic care in Primorsky territory and possible ways of their solution at the regional level

L.P. Dogadova[1, 2], S.N. Beniova[2], E.A. Abdullin[2], A.S. Khokhlova[2], N.V. Filina[1, 2]

[1] *Pacific State Medical University, Vladivostok, Russia;* [2] *Regional clinical hospital No. 2, Vladivostok, Russia*

Summary: When analyzing indicators of primary medical specialized ophthalmic care in Primorsky territory, the main problems were detected: medical staff shortage, insufficient equipment of workplaces in specialized rooms, lack of modern diagnostic equipment in medical organizations of the 1st and 2nd levels. A program "The development of ophthalmic services in the system of healthcare of Primorsku territory" was designed in which goals, objectives and expected results are defined to solve these problems according to the regional program "Primary healthcare modernization".

Keywords: *ophthalmology, primary specialized health care, statistical report, personnel, equipment*

Received: 15 May 2020; Accepted: 8 June 2020

For citation: Dogadova LP, Beniova SN, Abdullin EA, Khokhlova AS, Filina NV. The basic problems of primary specialized ophtalmic care in Primorsky territory and possible ways of their solution at the regional level. *Pacific Medical Journal*. 2020;3:95–8. doi: 10.34215/1609-1175-2020-3-95-98

Corresponding author: Ludmila P. Dogadova, MD, PhD, associate professor, Pacific State Medical University (2 Ostryakova Ave., Vladivostok, 690002, Russian Federation); ORCID: 0000-0002-1498-9820; e-mail: ldogadova@mail.ru

В отечественном здравоохранении, в том числе в клинической офтальмологии, достигнуты значительные успехи: внедряются новые методы диагностики, лечение социально значимых заболеваний глаз проводится с позиций доказательной медицины, разрабатываются клинические рекомендации. Медицинские учреждения, особенно стационарного типа, приобретают современное диагностическое и лечебное оборудование. Изменяется система отчетности: внедрены клинико-диагностические стандарты, разработаны тарифы, по которым проводится оплата за конкретно выполненные услуги. Вся система здравоохранения подчинена фондам обязательного медицинского страхования, которые создали свою схему учета и отчетности. На этом фоне значительно вырос уровень оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной офтальмологической помощи в ведущих медицинских организациях России. Тем не менее в первичном звене здравоохранения сохраняется относительно низкая доступность для населения первичной

© *Догадова Л.П., Бениова С.Н., Абдуллин Е.А., Хохлова А.С., Филина Н.В., 2020*

Таблица 1

Основные показатели кадрового потенциала офтальмологической службы Приморского края в 20016–2019 гг.

Показатель		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Численность врачей, абс.		132	128	121	127
Кол-во штатных должностей врачей, абс.		188,7	188,0	185,2	193,7
Кол-во занятых должностей, абс.		165,75	148,50	148,00	148,75
Кол-во врачей на амбулаторном приеме[а]	абс.	95	100	105	101
	%	78,0	78,5	80,0	79,0
Коэффициент совместительства врачей[б]		1,4	1,5	1,4	1,3
Укомплектованность врачебных должностей, %[в]		87,8	79,5	80,0	84,0
Кол-во штатных должностей среднего медперсонала, абс.		86	88	89	84
Кол-во занятых должностей среднего медперсонала, абс.		73	70	75	71
Офтальмологическая заболеваемость взрослых, на 100 тыс. населения	общая[г]	9789,3	8670,2	8906,5	8111,5
	первичная[д]	3890,5	3006,3	2905,6	2545,7

[а] Показатель по РФ – 73%.
[б] Показатель по РФ – 1,3.
[в] Показатель по РФ – 91%.
[г] Показатель по РФ – 10370,9.
[д] Показатель по РФ – 3161,1.

специализированной помощи. Основные проблемы здесь – неукомплектованность кадрами и низкий уровень оснащенности, что в сочетании с высокой интенсивностью работы врача (14 мин. на прием одного пациента) и отсутствием современного диагностического оборудования в амбулаторно-поликлинических условиях ухудшает качество медицинской помощи, что ведет к росту инвалидности и числа запущенных форм заболеваний [1].

Для анализа особенностей организации первичной медико-санитарной специализированной офтальмологической помощи в Приморском крае использованы данные статистических отчетов медицинского информационно-аналитического центра, территориального фонда обязательного медицинского страхования и справочников Минздрава РФ, а также данные государственного доклада по Приморскому краю.

В Приморье первичная медико-санитарная специализированная офтальмологическая помощь оказывается в 93 кабинетах (89 кабинетов первого и 4 кабинета второго уровня). При анализе кадрового потенциала амбулаторно-поликлинического звена выявлено явное несоответствие нормативного числа специалистов: в среднем на одного врача-офтальмолога приходится 15748 населения Приморского края вместо 10000 человек, положенных по приказу МЗ РФ от 12.11.2012 г. № 902н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты». Таким образом, кадровый дефицит врачей-офтальмологов в регионе составляет 66 единиц (33 %). Вследствие этого отмечается дисбаланс показателей общей и первичной офтальмологической заболеваемости в крае и Российской Федерации (табл. 1). Также в Приморском крае зарегистрировано самое низкое число посещений врача-офтальмолога среди субъектов федерации Дальневосточного федерального округа, что указывает на недостаточную доступность офтальмологической помощи (табл. 2). Только шесть специализированных кабинетов в крае соответствует полному объему оснащенности согласно приказу Минздрава РФ от 12.11.2012 г. № 902н, в четырнадцати кабинетах имеются компьютерные периметры, в пяти – пневмотонометры, остальные офтальмологические кабинеты укомплектованы «рутинным набором»: пробные линзы с оправами и принадлежностями, таблицы для определения цветоощущения, щелевые лампы, тонометры Маклакова, периметры Ферстера.

Аналогичная ситуация зафиксирована во многих регионах страны. Эти данные позволили определить основные проблемы организации офтальмологической службы, от которых зависит доступность и качество оказываемой помощи [5, 6]. В связи с этим на заседании Совета Президента РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 г. был утвержден паспорт национального проекта «Здравоохранение», который включает восемь федеральных проектов, в том числе: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (Указ Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»). На основе данных документов в Приморском крае создана региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения» и ее паспорт на 2020–2024 гг. Региональная программа направлена

Таблица 2

Посещаемость офтальмологических кабинетов в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) в 2017–2018 гг. [2–4]

Субъект РФ	Среднее число посещений на одного жителя, абс.					
	всего		по поводу заболеваний		профилактических	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Бурятия	8,2	8,2	5,0	4,9	3,19	3,24
Республика Саха	9,0	9,2	5,7	5,7	3,25	3,49
Забайкальский край	8,0	8,1	4,3	4,4	3,61	3,75
Камчатский край	8,6	8,7	5,2	5,1	3,40	3,58
Приморский край	7,8	7,7	5,0	5,1	2,75	2,68
Хабаровский край	9,8	9,7	6,7	6,5	3,07	3,21
Амурская область	9,5	9,6	5,7	5,7	3,82	3,90
Магаданская область	10,5	10,2	5,7	5,4	4,79	4,85
Сахалинская область	9,9	9,5	6,2	6,0	3,70	3,51
Еврейская АО	8,6	8,4	5,9	5,7	2,71	2,65
Чукотский АО	11,4	11,1	5,5	5,3	5,83	5,77
ДФО	9,0	8,7	5,7	5,4	3,21	3,33
РФ	8,4	8,4	5,5	5,5	2,85	2,88

на ликвидацию дефицита медицинских кадров, устранение дисбаланса в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную и скорую медицинскую помощь. В ней декларируется необходимость достижения укомплектованности врачебных должностей и должностей среднего медицинского персонала до 90,9 и 95 %, соответственно, увеличения обеспеченности населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, к 31 декабря 2024 г.

Учитывая ситуацию, сложившуюся с оказанием офтальмологической помощи в Приморском крае, краевому Законодательному собранию, администрации Приморского края и Министерству здравоохранения края был представлен проект региональной программы «Развитие офтальмологической службы в системе здравоохранения Приморского края». Программа составлена на основании уже имеющихся нормативных актов и документов: федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», приказ Минздрава РФ от 12.11.2012 г. № 902н «О порядке оказания медицинской помощи при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты взрослому населению», постановления Правительства РФ «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на плановый период 2019 и 2020 гг.», «Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг.». В региональной программе, посвященной развитию офтальмологической службы, определены средние нормативы объемов и критерии доступности и качества медицинской помощи, регламентированы деятельность, структура и рекомендованы штаты офтальмологических организаций.

Цели программы: повышение эффективности, доступности и качества офтальмологической помощи населению Приморского края, диспансеризация населения по профилю «офтальмология» с выделением групп риска по развитию заболеваний глаза и его придаточного аппарата с разработкой индивидуальных программ реабилитации, снижение инвалидности по зрению, развитие преемственности в работе врачей-офтальмологов первичного звена и врачей-офтальмологов на 2-м и 3-м уровнях оказания медицинской помощи, мероприятия по укомплектованию врачами медицинских организаций первичного звена.

Задачи программы:

1. Создание на территории края четырех межрегиональных амбулаторных офтальмологических центров в городах Находка, Уссурийск, Спасск и поселке Кавалерово.
2. Организация работы Приморского краевого офтальмологического центра для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной офтальмологической помощи жителям Владивостока и Приморского края и осуществление организационно-методического руководства офтальмологической службой края.
3. Оснащение межрегиональных амбулаторных офтальмологических центров и Приморского краевого офтальмологического центра в соответствии с порядком оказания офтальмологической помощи.
4. Проведение телемедицинских консультаций медицинских организаций Приморского края.

Ожидаемые результаты реализации региональной программы к 31.12.2021 г.: увеличение доли посещений врача-офтальмолога с профилактической целью с 28 до 38 %, снижение инвалидности по зрению с 5 до 4,7 на 10 тыс. населения, увеличение обеспеченности врачами-офтальмологами с 0,84 до 0,9 на 10 тыс. населения.

Данная программа утверждена на всех уровнях, обеспечено ее финансирование, близится к завершению строительство амбулаторно-поликлинического диагностического центра в составе офтальмологического центра Краевой клинической больницы № 2. В данном структурном подразделении, кроме уже имеющихся центра микрохирургии глаза, лазерного центра, детского микрохирургического отделения и кабинета неотложной помощи, предусмотрены кабинеты функциональной диагностики с оптической когерентной томографией, ультразвуковыми и электрофизиологическими методами исследования, кабинет патологии сетчатки, диагностическая служба оказания помощи детскому населению.

Таким образом, на основе нормативных актов и документов федерального и регионального уровней реализуются возможности модернизации и повышения доступности офтальмологической службы не только для городов, но и для отдаленных районов Приморского края.

Конфликт интересов: *авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.*

Источник финансирования: *авторы заявляют о финансировании работы из собственных средств.*

Участие авторов:

Концепция и дизайн исследования – ЛПД, СНБ

Сбор и обработка материала – ЛПД, АСХ

Статистическая обработка – НВФ

Написание текста – ЛПД, ЕАА

Редактирование – СНБ

Литература / References

1. Новолодский А.И., Таевский Б.В., Кицул И.С. Современные подходы к оценке соответствия деятельности офтальмологической службы Иркутской области требованиям порядка оказания медицинской помощи. *Сибирский медицинский журнал (Иркутск)*. 2014;5:64–6. [Novolodskij AI, Taevskij BV, Kicul IS. Modern approaches to the assessment of the compliance of ophthalmological service of Irkutsk region to the requirements for medical treatment procedure. *Siberian Medical Journal (Irkutsk)*. 2014;5:64–6 (In Russ).]
2. *Здравоохранение в России. 2017: статистический сборник*. М.: Росстат, 2017:170 [*Health care in Russia. 2017. Statistical Compilation*. Moscow: Rosstat; 2017:170 (In Russ).]
3. *Здравоохранение в России. 2018: статистический сборник*. М.: Росстат, 2018:170 [*Health care in Russia. 2018. Statistical Compilation*. Moscow: Rosstat; 2018:170 (In Russ).]
4. *Здравоохранение в России. 2019: статистический сборник*. М.: Росстат, 2019:170 [*Health care in Russia. 2017. Statistical Compilation*. Moscow: Rosstat; 2019:170 (In Russ).]
5. Нероев В.В. Организация офтальмологической помощи населению Российской Федерации. *Вестник офтальмологии*. 2014;130(6):8–12. [Neroev VV. Eye care management in Russian Federation. *The Russian Annals of Ophthalmology*. 2014;130(6):8–12 (In Russ).]
6. Никитина О.Г., Кочорова Л.В. Современные проблемы организации амбулаторной офтальмологической медицинской помощи в крупном городе. *Современные проблемы науки и образования*. 2015;3:252–4. [Nikitina OG, Kochorova LV. Sovremennye problemy organizacii ambulatornoj oftal'mologicheskoj medicinskoj pomoshhi v krupnom gorode. *Sovremennye problemy nauki i obrazovanija*. 2015;3:252–4 (In Russ).]